



РЕПОРТАЖ С НАУЧНОГО ФОРУМА

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СИБИРСКОМ РЕГИОНЕ

ACTUAL PROBLEMS OF FIGHTING CRIME IN THE SIBERIAN REGION

XIII международная научно-практическая конференция
(г. Красноярск, 18-19 февраля 2010 г.)





УДК 001:340



**Дмитрий Дмитриевич
НЕВИРКО,**

заместитель начальника Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск) по научной работе, доктор социологических наук, профессор



**Владимир Ефимович
ШИНКЕВИЧ,**

начальник организационно-научного и редакционно-издательского отдела Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск), доктор социологических наук, доцент



**Сергей Михайлович
МАЛЬКОВ,**

доцент кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук, доцент

**ПО ИТОГАМ XIII МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ
С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СИБИРСКОМ РЕГИОНЕ»**

**ON THE RESULTS OF THE XIIITH INTERNATIONAL SCIENTIFIC-PRACTICAL
CONFERENCE «ACTUAL PROBLEMS OF FIGHTING CRIME
IN THE SIBERIAN REGION»**

Статья подготовлена по итогам XIII международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе», прошедшей 18–19 февраля 2010 г. при участии Совета Европы в Сибирском юридическом институте МВД России (г. Красноярск). Представлена криминологическая характеристика состояния преступности в Сибирском федеральном округе, сделан краткосрочный прогноз преступности. Раскрыто основное содержание рекомендаций научного форума.

The article is written on the basis of the results of the XIII International Scientific-Practical Conference “Actual Problems of Fighting Crime in Siberian Territory” which was held on the 18–19 February 2010 in collaboration with the Council of Europe at the Siberian Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia (Krasnoyarsk). Criminological characteristic of crime in Siberian Federal District and short-term forecast of crime are considered and the basic content of scientific forum recommendations is presented in the article.

Ключевые слова: преступность, состояние криминогенной обстановки, прогноз преступности, профилактика преступности.

Keywords: crime, condition of criminological situation, forecast of crime, crime prevention.

Совершенствование уголовно-правового регулирования общественных отношений, основанного на результатах научных исследований и выработанных в ходе творческих дискуссий практических рекомендаций, способствует стабилизации криминогенной обстановки в обществе, решению социально-экономических, политических, нравственно-этических и воспитательных задач, являющихся

необходимым условием функционирования любого демократического государства.

18–19 февраля 2010 г. при участии Совета Европы в Сибирском юридическом институте МВД России (г. Красноярск) прошла XIII международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе», в работе которой приняли участие юристы, специалисты в области



государственного управления, представители правоохранительных органов, ученые-правоведы городов Москвы, Санкт-Петербурга, Ижевска, Нижнего Новгорода, Екатеринбурга, Тюмени, Омска, Новосибирска, Кемерово, Барнаула, Иркутска, Хабаровска, Владивостока, руководители ряда силовых ведомств, выполняющих поставленные задачи на территории Красноярского края. Представили для рассмотрения доклады по проблемам борьбы с преступностью также сотрудники правоохранительных органов и ученые юридических вузов Украины, Белоруссии, Казахстана, профессорско-преподавательский состав юридических вузов различных министерств и ведомств России, расположенных на территории Центрального, Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов, исследователи проблем преступности Англии, Швеции, Италии. 26 докторов и 74 кандидата наук были не только почетными гостями, но и активными участниками форума.

В ходе работы пленарных и секционных заседаний были рассмотрены: состояние криминогенной обстановки в Сибирском регионе; правовые, организационно-тактические и процессуальные аспекты борьбы с преступностью; особенности изучения и предупреждения региональной преступности; предупреждение организованной, групповой и рецидивной преступности; особенности борьбы с экономическими преступлениями; предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств; предупреждение преступности несовершеннолетних; организация и особенности проведения криминалистических экспертиз; социально-гуманитарные проблемы преступности.

В ходе пленарных выступлений участники научного форума неоднократно отмечали, что большинство социально-демографических показателей в Сибирском федеральном округе (СФО, Округ) в основном соответствуют средним показателям по России, однако преступность в Округе в 2008–2009 гг. характеризуется специфическими особенностями. Так, на состояние криминогенной ситуации оказы-

вают негативное влияние ряд региональных факторов экономического, социального, политического, демографического и географического характера:

- неравномерная плотность населения на территории Округа и концентрация основной части населения в крупных индустриальных центрах;

- международный финансовый кризис;
- резкое расслоение населения по имущественному признаку;

- слабая социальная защищенность, низкий уровень жизни большинства граждан, проживающих в Сибирском регионе, и как следствие высокий уровень социальной напряженности;

- неэквивалентная эксплуатация природных и трудовых ресурсов региона, возложение издержек социального развития и придание некоторым субъектам Округа статуса региона-донора без учета местных социально-экономических особенностей;

- наличие в ряде субъектов Округа благоприятных климатических условий для выращивания наркотикосодержащих растений, наличие рынков сбыта наркотиков и удобного транзита для наркокурьеров;

- сохранение значительного числа негативных фоновых явлений, в частности проституции, бродяжничества, игромании, алкоголизма;

- интенсивная миграция и активное освоение территорий Сибирского региона гражданами ближнего зарубежья, Монголии и Китая;

- высокая концентрация исправительных учреждений, а соответственно, и лиц, ранее судимых, то есть контингента, традиционно используемого в освоении территорий и природных ресурсов региона и находящегося в сложных условиях постепенной адаптации.

Указанные факторы определили общероссийские и региональные тенденции преступности.

В 2008–2009 гг. в Сибирском регионе отмечалось незначительное снижение числа зарегистрированных преступлений: 2008 г. – 553160, 2009 г. – 516209 (эта



тенденция свойственна России в целом). Темп снижения преступности в 2009 г. полностью соответствует общероссийскому и составляет 6,7%.

Однако, несмотря на снижение уровня преступности в Округе, необходимо отметить, что криминогенная обстановка продолжает оставаться напряженной. Доля зарегистрированных в Округе преступлений в 2008 г. составила 17,2% от числа всех зарегистрированных в Российской Федерации, в 2009 г. данный показатель увеличился до 17,3%.

Основную долю преступности в Сибирском регионе в 2008–2009 гг., как и в предшествующие годы, составляли преступления против личности, собственности и общественной безопасности. Структурный анализ преступности показывает, что ее рост происходит за счет увеличения корыстных и корыстно-насильственных преступлений. Вместе с тем стоит указать на продолжающееся снижение преступлений против собственности. В 2008 г. количество краж сократилось на 9,8%, грабежей – на 15,5%, разбойных нападений – на 10,2%.

Рост краж был зарегистрирован в Кемеровской области, наибольшее количество грабежей – в Кемеровской и Новосибирской областях. Рост разбойных нападений наблюдался в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Томской области.

Снижается количество мошеннических действий, уничтожений или повреждений чужого имущества, угонов транспортных средств, однако ярко прослеживается негативная тенденция присвоения вверенного имущества в сравнении с общероссийскими показателями. В частности, в 2009 г. в Округе были зарегистрированы 11711 преступлений, темп прироста составил 2,4%, общероссийский показатель характеризуется снижением на 6,8%.

Опасность преступных посягательств усиливают факты незаконного обращения и использования в преступных целях оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что свидетельствует о существенной угрозе общественной бе-

зопасности. Доля данных преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений по Сибирскому федеральному округу составила 1%.

В 2009 г. произошел активный прирост (на 7,4%) преступлений в сфере незаконных приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения предметов вооружения, общероссийский показатель составляет 6%. Рост преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, зарегистрирован в большинстве субъектов Округа. Наибольший удельный вес таких преступлений – в Томской (27%) и Иркутской (20,1%) областях, Алтайском крае (21,4%), Республике Тыва (15,3%). Настораживают факты нахождения в незаконном обороте более опасных предметов: гранат, автоматического оружия, гранатометов, зажигательного оружия, тротила.

Количество преступлений, совершаемых с применением предметов вооружения, составляет более 1,5% всех преступлений, зарегистрированных в Сибирском федеральном округе.

Сохраняется высоким удельный вес преступности на объектах транспорта, где стабильно прирастает количество краж, не уменьшаются масштабы хищений цветных металлов, в том числе средств сигнализации, связи и энергообеспечения железных и автомобильных дорог. Кроме значительного материального ущерба, эти деяния приводят к отказу в работе оборудования и устройств, что создает реальную угрозу безопасности движения автомобильного и железнодорожного транспорта. Несистематически ведется предупреждение дорожно-транспортных происшествий, имеются факты нарушений правил эксплуатации водного транспорта.

Отражает общероссийскую тенденцию и преступность, связанная с посягательствами на установленный воинский порядок.

Структурный анализ преступности в Вооруженных Силах РФ показывает, что среди данных преступлений основная доля приходится на преступления, сопряженные с противодействием осуществлению обя-



занностей по военной службе (27%), преступления, посягающие на организацию прохождения военной службы (25%), посягательства на правила безопасности использования военно-технических средств (20%).

Особую тревогу при этом вызывает рост преступности, связанной с нарушением уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности. В Сибирском военном округе в 2009 г. зарегистрированы более 300 преступлений, предусмотренных ст. 335 УК РФ.

Высока общественная опасность и серьезны социальные последствия нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, которые нередко сопряжены с глумлением и издевательством над личностью, унижением чести и достоинства, применением насилия и причинением вреда здоровью, при совершении данного преступления грубо нарушаются воинская дисциплина и воинский порядок. Впоследствии это приводит к тому, что военнослужащие, подвергшиеся насилию, самовольно оставляют войсковые части, совершают самоубийства, а иногда и убийства виновных, применяя при этом вверенное им по службе оружие.

Опасность преступных посягательств на порядок прохождения военной службы усиливает рост фактов дезертирств. Около 30% фактов дезертирств связаны с хищениями и последующими незаконными действиями с оружием, хищениями иного военного имущества, нарушением правил несения специальных видов военной службы, а также совершением иных преступлений.

Стоит указать, что наблюдается небольшое снижение числа зарегистрированных общеуголовных преступлений, совершаемых военнослужащими. Наиболее распространены остаются причинение смерти или тяжкого вреда здоровью, уничтожение или повреждение военного имущества, хищение оружия или военной техники, неправомерное завладение военным автомобилем без цели хищения.

Несмотря на общероссийскую тенденцию снижения числа зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах (в 2009 г. – на 5,5%), в Округе данный показатель остался на уровне 2008 г. и составил 17,8% от всех зарегистрированных преступлений, а в Республике Тыва и Красноярском крае наблюдался рост данных преступлений.

Отмечаются рост и высокий удельный вес уличной преступности (темпы прироста – 1%), в то время как общероссийский показатель свидетельствует о снижении данной преступности на 6,4%. В общем массиве преступлений в 2009 г. уличная преступность составляла 12%. Каждое третье преступление посягало на жизнь и здоровье граждан, более половины из них были сопряжены с применением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, значительная часть связана с активным противодействием правоохранительным органам.

Резко дестабилизируют обстановку негативные изменения среднестатистического портрета преступников. Значительными остаются преступления, совершаемые лицами в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения. Наиболее высоки темпы прироста преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в республиках Бурятия, Тыва, Хакасия, Кемеровской области и Забайкальском крае (3,5%).

Отмечается рост совершаемых мигрантами преступлений, которые в большей степени имеют корыстную окраску. Криминальная деятельность мигрантов влияет на консолидацию криминальной среды в Округе, криминализацию подростковой среды, повышает криминальную активность населения.

Сохраняется высокой доля преступлений, совершаемых лицами, не имеющими постоянного источника дохода, в том числе и безработными, на долю которых приходится более 60% в общем числе выявленных фактов.

Краткосрочный прогноз развития преступности в Сибирском федеральном ок-



руге свидетельствует, что указанные тенденции и в дальнейшем будут проявляться гораздо динамичнее, чем в среднем по России.

Можно прогнозировать дальнейшее незначительное снижение в 2010 г. и 2011 г. общего количества зарегистрированных преступлений. С большой вероятностью подтвердит себя наметившаяся тенденция уменьшения числа зарегистрированных убийств (с покушениями).

На фоне незначительного снижения числа корыстных преступлений в силу отрицательных последствий мирового финансового кризиса, вероятно, может приостановиться имевшая место в последние четыре года положительная динамика снижения числа преступлений против собственности, главным образом краж, грабежей, мошенничеств, вымогательств и разбоев.

Очевидно, будет наблюдаться незначительный рост рецидивной преступности и преступлений, совершаемых в общественных местах и на улицах.

Среди количественно-качественных тенденций преступности в Сибирском федеральном округе можно прогнозировать:

- рост коррупционных преступлений, обусловленный одновременным незначительным снижением их латентности и увеличением выявляемости;
- преобладание корыстно-насильственной направленности преступлений;
- рост преступлений экономической направленности, в основном в кредитно-финансовой сфере, в транспортных, строительных и энергетических отраслях;
- сохранение высокого уровня рецидивной пенитенциарной преступности, что обусловлено высокой концентрацией исправительных учреждений.

Участники конференции отметили, что основные направления и содержание деятельности правоохранительных органов, ресурсного и научного обеспечения профилактики преступности должны быть в первую очередь направлены на предупреждение и нейтрализацию указанных неблагоприятных криминологически значимых тенденций и социальных явлений.

Все эти проблемы обсуждались участниками конференции. Принимая во внимание широкий спектр вынесенных для обсуждения проблем, а также большое количество участников, оргкомитет научного форума обеспечил дифференцированный обмен мнениями как в ходе его плановой работы, так и неформальных встреч.

Одним из центральных событий конференции стало проведение в ее рамках семинара «Актуальные проблемы профилактики коррупции в России на современном этапе». Злободневность вынесенной на обсуждение участников семинара проблемы очевидна. В современных условиях разрастание масштабов коррупции представляет серьезную угрозу функционированию публичной власти, демократии и правам человека, затрудняет экономическое развитие страны. Проблема коррупции в российской экономике и управлении – одна из ключевых проблем, стоящих перед обществом и органами государственной власти.

В ходе дискуссии и обмена мнениями с иностранными коллегами участники семинара отметили, что в современной России противодействие коррупции выходит на качественно новый уровень, при котором не только общество, но и государство пытаются минимизировать проявления коррупции, что является особенно значимым в условиях интеграции России в международное сообщество. Имеющиеся проявления коррупции в большинстве вызваны следующими обстоятельствами: несформированностью общих (экономических, социальных, политических, культурно-духовных) и специально-юридических гарантий антикоррупционного поведения; формальным характером многих антикоррупционных мероприятий, предусмотренных действующим законодательством, реализация которых к тому же ставится в зависимость от действий самих публичных служащих, подлежащих контролю; низким уровнем правовой культуры должностных лиц, следствием которого выступает недостаточная мотивация антикоррупционного поведения; отсутствием развитых демок-



ратических институтов контроля за деятельностью государства.

Участники семинара выделили следующие основные направления борьбы с коррупцией в современном российском обществе:

- модернизация экономики и культуры, повышение качества воспитания и формирования социальных идеалов;

- разработка и внедрение в практику комплексного механизма правового регулирования противодействия коррупции, использующего весь объем специальных юридических средств правового воздействия, направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- человек, его интересы и социальные потребности, учет общественной позиции гражданского общества должны стать узловыми элементами всей архитектуры механизма противодействия коррупции;

- развитие института антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

- использование правового опыта, накопленного международным сообществом, и расширение международного сотрудничества в области противодействия коррупции;

- внедрение новых информационно-коммуникативных технологий и электронного документооборота в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В ходе выступлений многие ученые и практики отметили, что все коррупционные деяния, предусмотренные международными конвенциями, либо уже имеются в УК РФ, либо могут быть криминализованы без нарушения структуры и принципов российского уголовного законодательства. Кроме этого, в УК РФ существуют достаточное количество уголовно-правовых мер противодействия коррупции, необходимо вести речь о повышении качества уголовного законодательства.

Большое внимание участники семинара уделили вопросам профилактики и про-

тиводействия коррупционных проявлений в правоохранительных органах. В качестве основных направлений деятельности были отмечены следующие: формирование у сотрудника правоохранительных органов стандарта антикоррупционного поведения; введение обязательной профессионально-психологической проверки на предмет склонности к коррупционному поведению, используемой при назначении на должности и при прохождении службы; осуществление систематического повышения квалификации и дополнительной подготовки сотрудников правоохранительных органов; улучшение материальных и социальных гарантий осуществления профессиональной деятельности; усиление контрольно-надзорных начал в правоохранительной системе путем создания единого надведомственного антикоррупционного органа.

Не менее интересными были дискуссии, состоявшиеся в ходе работы 7 секций: «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступностью», «Социальные проблемы борьбы с преступностью», «Общеправовые и информационно-управленческие проблемы борьбы с преступностью», «Уголовно-процессуальные проблемы борьбы с преступностью», «Оперативно-розыскные проблемы борьбы с преступностью», «Теоретические и прикладные проблемы криминалистического обеспечения предварительного расследования», «Огневая, физическая, тактико-специальная и психологическая подготовка сотрудников ОВД как условия повышения эффективности борьбы с преступностью».

Плодотворная творческая коллективная работа позволила участникам научного форума выработать предложения и рекомендации по профилактике и противодействию правонарушениям, совершенствованию теории и практики расследования преступлений.

В сфере уголовно-правовых и криминологических проблем борьбы с преступностью участники конференции выделили актуальность дальнейших исследований содержания и эффективности уголовной



ответственности, механизмов уголовно-правового воздействия на общественные отношения, гармонизации уголовного права с международно-правовой основой борьбы с преступностью и другими отраслями права, продолжения поиска адекватных мер по предупреждению и профилактике преступности, усилению борьбы с наиболее опасными и распространенными видами преступности, в частности посягательствами против личности и собственности, общественно опасными деяниями в сфере экономической деятельности, незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, организованной преступностью, используя при этом опыт применения уголовного законодательства и криминологического воздействия на преступность в зарубежных странах. По мнению участников секции, особого внимания требует работа по профилактике молодежной преступности, социально отклоняющегося поведения как формы раннего предупреждения совершаемых несовершеннолетними преступлений, а также виктимного поведения потерпевших. Обращается внимание законодателя на проблему несоответствия формулировки корыстной цели и такого признака, как «значительный ущерб гражданину», в преступлениях против собственности. Отмечена необходимость законодательного совершенствования мер уголовно-правовой борьбы с преступлениями против правосудия, по предупреждению криминальной рейдерской деятельности, криминализации рынка нефти и нефтепродуктов и иных топливно-энергетических ресурсов. Признана высокой актуальность уголовного-правового и криминологического воздействия на воинскую преступность. Вместе с тем отмечено, что данное направление профилактики должно сочетаться с эффективной государственно-правовой политикой в сфере укрепления престижа воинской службы и усилением прокурорского надзора в данной сфере. Многими участниками секции обоснована важность дальнейшего расширения и научной проработки практики назначения лицам, совершившим

преступления, наказаний, не связанных с их изоляцией от общества (в частности, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы), либо применения к ним иных мер уголовно-правового характера (принудительных мер воспитательного воздействия, принудительных мер медицинского характера). В ходе выступлений участники аргументировали идею о необходимости реформирования уголовно-исполнительной системы с целью построения адекватной и эффективной системы исправительного воздействия на лиц, отбывающих лишение свободы, признания при этом важной роли международных стандартов в области обращения с осужденными и зарубежного пенитенциарного опыта.

В сфере социально-экономических проблем борьбы с преступностью было обращено внимание на необходимость развития и совершенствования традиционных форм социального контроля противоправного поведения, оптимизации системы воспитания по восстановлению и закреплению социально значимых норм поведения, принятия мер, направленных на повышение уровня правовой культуры общества, формирование позитивного отношения к органам внутренних дел, укрепление доверия общества к сотрудникам правоохранительных органов, повышение их имиджа.

В сфере общеправовых и информационно-управленческих проблем борьбы с преступностью участники научного форума отметили, что на территории Сибирского региона достаточно напряженной остается ситуация, связанная с незаконной миграцией, безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, криминальными угрозами в сфере корпоративных отношений, сохраняют актуальность проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, экологической безопасности и т.д. Особую тревогу по-прежнему вызывают проблема наркотизации несовершеннолетних, высокая доля правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Признано перспективным дальнейшее исследова-



ние возможных путей реформирования административно-юрисдикционного статуса комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Важнейшим средством предупреждения и пресечения преступности продолжает оставаться государственное противодействие административной деликтности, эффективность которого в силу целого ряда причин остается низкой. В связи с этим участники конференции констатировали необходимость разработки понятной для населения и правоохранительных структур концепции противодействия административной деликтности, совершенствования процессуальных аспектов производства по делам об административных правонарушениях, а также отметили перспективность дальнейшего исследования путей совершенствования законодательства в целях решения проблемных вопросов, связанных с порядком восстановления вреда, причиненного незаконными действиями правоохранительных и судебных органов и их должностных лиц. Ресурсом повышения эффективности противодействия преступности в Сибирском регионе продолжают оставаться различные меры организационного характера, связанные с совершенствованием критериев оценки эффективности деятельности органов внутренних дел, а также системы информационного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

В сфере уголовно-процессуальных проблем борьбы с преступностью была отмечена необходимость существенной коррекции концептуальных положений УПК РФ в части регламентации института досудебного соглашения о сотрудничестве, возвращения судом уголовного дела прокурору. Признано целесообразным расширение форм упрощенного судопроизводства по делам о преступлениях, по которым предварительное следствие не обязательно. В связи с принятием Пленумом Верховного Суда РФ постановления от 29 октября 2009 г. №22 «О практике применения судами мер пресечения в виде заключения под стражу, залога и домашнего ареста» обращено внимание на осо-

бую важность дальнейшего расширения и научной проработки практики избрания мер пресечения, не связанных с изоляцией граждан от общества (домашний арест, залог и т.п.), либо применения к ним иных мер уголовно-процессуального принуждения (привод, обязательство о явке и т.п.). Высказано мнение о назревшей потребности пересмотра концептуальных подходов к правовому регулированию стадии возбуждения уголовного дела, которое в существующем виде не обеспечивает правовыми средствами закрепление на этом этапе информации, имеющей доказательственное значение, и не содержит гарантий прав граждан, интересы которых затрагиваются в ходе проверки заявлений и сообщений о преступлениях.

Обращено внимание руководителей органов предварительного следствия и дознания, а также органов прокуратуры Сибирского региона на необходимость приведения управленческих решений и инструктивных документов регионального уровня, регламентирующих вопросы организации расследования преступлений, процессуального контроля, прокурорского надзора, в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством, органов законодательной власти – на объективную необходимость совершенствования норм уголовно-процессуального законодательства, регулирующих порядок оценки доказательств с точки зрения их допустимости. Признаны необходимыми скорейшее закрепление в УПК РФ дополнительных процессуальных гарантий прав и законных интересов граждан, вовлекаемых в уголовное судопроизводство, в контексте конституционных гарантий неприкосновенности жилища, прослушивания телефонных переговоров, обеспечения доступа граждан к правосудию, обеспечения права на защиту, обеспечения реализации прав граждан, подвергнутых безосновательному уголовному преследованию, совершенствование единых критериев оценки деятельности органов предварительного расследования вне зависимости от их ведомственной принадлежности, зако-



нодательная регламентация в ст. 53 УПК РФ права на ознакомление с материалами уголовного дела защитника, участвующего при обжаловании постановлений дознавателя, следователя и руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела и о прекращении уголовного дела, если он не участвовал в доследственной проверке или в рамках предварительного расследования. Также высказывались мнения о необходимости исключения практики отмены руководителями следственных органов постановлений о возбуждении уголовного дела после производства всего комплекса следственных действий, а также передачи материалов для дополнительной проверки в органы дознания после отмены постановления о возбуждении уголовного дела, законодательного совершенствования системы органов предварительного следствия и дознания, в частности создания единого Следственного комитета по делам, по которым предварительное следствие обязательно, выделения в структуре МВД России Департамента дознания по расследованию дел, по которым предварительное следствие не обязательно.

В сфере оперативно-розыскных проблем борьбы с преступностью предложено органам законодательной власти внести изменения в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», в частности:

- изложить п. 3 ч. 8 ст. 5 в следующей редакции: «... разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными при осуществлении оперативно-служебной деятельности, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами»;

- изменить п. 5 ч. 1 ст. 7 следующим образом: «Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также угроза личной безопасности защищаемых лиц»;

- исключить из п. 1 ч. 1 ст. 15 предписание об обязательности изготовления копий в случае изъятия документов при проведении оперативно-розыскных мероприятий;

- скорректировать наименование главы V следующим образом: «Финансовое и материально-техническое обеспечение оперативно-розыскной деятельности»;

- дополнить ст. 19.1 «Материально-техническое обеспечение оперативно-розыскной деятельности». Признана необходимостью разработка Концепции материально-технического обеспечения деятельности криминальной милиции на 2010–2020 гг. и Инструкции по применению техники в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

В сфере теоретических и прикладных проблем криминалистического обеспечения предварительного расследования участники научного форума высказали мнение о необходимости активизации работы, направленной на формирование отраслей криминалистики, связанных с дифференциацией и интеграцией научных знаний, методиками расследования отдельных видов преступлений, прежде всего насильственных, корыстно-насильственных и экономических преступлений. Признана практически важной дальнейшая разработка методик расследования преступлений против личности и собственности в сфере незаконного оборота наркотических средств, оружия и боеприпасов, компьютерных технологий.

В сфере огневой, физической, тактико-специальной и психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел обращено внимание на необходимость повышения уровня боевой подготовленности сотрудников ОВД, целесообразность создания в системе учебных заведений МВД России специализированного факультета, в рамках которого следует осуществлять подготовку специалистов для органов внутренних дел по служебно-боевой подготовке, обладающих необходимым уровнем профессионального, педагогического и методического мастерства, разработки



концепции развития материально-технической базы тиров, стрельбищ, спортивных залов и полигонов образовательных учреждений системы МВД России, повышения норм расхода боеприпасов на огневую подготовку сотрудников ОВД, повышения уровня профессиональной подготовленности сотрудников ОВД на основе активного внедрения в учебно-тренировочный процесс современных, эффективных, наиболее рационально обоснованных программ и методик спортивной подготовки, а также активного использования зарубежного опыта и современных тенденций совершенствования огневой подготовки сотрудников правоохранительных органов, формирования у курсантов необходимых умений и навыков обращения с табельным оружием посредством выполнения не только упражнений Курса стрельб (приказ МВД России от 11 сентября 2000 г. №955), но и упражнений практической стрельбы; формирования у сотрудников органов внутренних дел психологической готовности к действиям в экстремальных условиях. В ходе дискуссий участники секции высказали также мнение о том, что совершенствование учебно-полигонных баз позво-

лит моделировать задержание правонарушителей в условиях ограниченного пространства, при этом следует значительно увеличить количество учебных часов, отводимых на моделирование поединков с одним или несколькими противниками с применением специальных или подручных средств. Признано актуальным проведение дальнейшего диалога профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений МВД России, ведущих специалистов ДКО МВД России, сотрудников органов внутренних дел для поиска путей повышения огневой и физической подготовленности сотрудников ОВД к выполнению оперативно-служебных задач, профилактики правонарушений и предупреждения преступлений среди граждан.

В целом XIII международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе» явилась демонстрацией возможностей по консолидации научных знаний и опыта российских и зарубежных ученых, практиков в решении глобальной проблемы современности – контроля и противодействия преступности.